



La Industria Extractiva en la Sierra Norte de Puebla: Metodología de Investigación

Omar Escamilla
4 julio 2014

Introducción

El proyecto de investigación "Industrias Extractivas en la Sierra Norte de Puebla" tiene por objetivo conocer la presencia de las industrias extractivas (minería, petróleo, gas, y producción de energía eléctrica por plantas hidroeléctricas) en dicha región. Para este objetivo fueron analizados 66 municipios que acumulan 9,122.81 km², todos con algún grado de exposición para la explotación de recursos naturales ligados a las industrias extractivas.¹

El proceso de investigación se dividió en dos fases que abarcaron las siguientes actividades:

- revisión de más de 500 documentos;
- visitas a instituciones gubernamentales, municipios de la Sierra Norte y la ciudad de Puebla;
- entrevistas con funcionarios públicos relacionados con la asignación de derechos mineros;
- llamadas telefónicas y correos electrónicos a empresas con proyectos extractivos en la Sierra Norte de Puebla.

La primera fase se concentró en la revisión de fuentes abiertas, es decir, aquellas disponibles para consulta pública en Internet o en medios de comunicación de fácil acceso. De esa forma se consultaron publicaciones especializadas sobre negocios y empresas, periódicos de circulación nacional e internacional, informes anuales y comunicados empresariales y de cámaras industriales. También se estudiaron documentos oficiales emitidos por algunas instancias del gobierno federal como las Manifestaciones de Impacto Ambiental (MIAs) de la Secretaría de Medioambiente y Recursos Naturales (SEMARNAT) y títulos de concesiones mineras emitidos por la Secretaría de Economía (SE), entre otras instituciones. Cuando encontramos que la información existía pero por algún procedimiento administrativo no estaba disponible para ser consultada públicamente, se realizaron solicitudes al Instituto de Acceso a la Información y Protección de Datos (IFAI) a través de su portal INFOMEX. También se visitó *in situ* la Dirección General de Minas (DGM), el Instituto Nacional de Estadística, Geografía e Información (INEGI) y el Archivo General de la Nación. En cada lugar se llevó a cabo un examen exhaustivo de datos, informes e información cartográfica relacionada con las industrias extractivas en la Sierra Norte de Puebla.

La segunda fase estuvo integrada por consulta de fuentes humanas mediante entrevistas, llamadas telefónicas y correos electrónicos. En este caso se entrevistó a los funcionarios responsables de la DGM, a los encargados de responsabilidad social empresarial de varias empresas nacionales y extranjeras, habitantes de comunidades afectadas por las prácticas extractivas, y miembros de organizaciones civiles trabajando en la defensa del territorio y los recursos naturales. Respecto a los dos últimos grupos, el objetivo fue comparar y complementar la información oficial sobre las actividades de la industria con lo que se observa desde las comunidades afectadas.

Los resultados de esta investigación pueden ser consultados en tres bases de datos sobre los proyectos de la minería, plantas hidroeléctricas e hidrocarburos en los 66 municipios considerados. La premisa central que guió el trabajo fue visualizar la localización de los principales proyectos extractivos y

¹ INEGI, "México en Cifras", www3.inegi.org.mx/sistemas/mexicocifras/default.aspx?e=21. Fecha de consulta 1 de julio de 2014.

la identidad y características de las empresas que los administran. También se especifica qué tipo de extracción realizan (hidráulica, minería, gas, petróleo) y, por último, cuáles son los grupos empresariales más importantes y con mayores intereses en la región.

1. Minería

En la consulta de los derechos para la extracción de minerales asignados por el gobierno federal, primero se obtuvieron 103 títulos de concesión minera al 31 de diciembre de 2012. Este procedimiento se realizó a través de una solicitud de acceso a información pública dirigida a la SE por medio del IFAI-INFOMEX. Una vez obtenidos estos 103, en la misma SE se revisó si durante 2013 fueron expedidos nuevos títulos de concesiones mineras en la Sierra Norte de Puebla. El resultado de esta búsqueda arrojó que aún cuando se expidieron 25 títulos nuevos de concesiones mineras en el estado de Puebla, ninguno de ellos correspondió a los 66 municipios analizados en la Sierra Norte.

Para obtener las coordenadas, puntos de partida y líneas auxiliares de los polígonos mineros se contó con importantes insumos de las organizaciones con trabajo territorial en la Sierra Norte que proporcionaron casi todas las coordenadas (ver Metodología sobre el Trabajo Cartográfico para más detalles). La información sobre los títulos cancelados no es del todo confiable debido a que la DGM es una entidad con presupuesto y patrimonio propio. Esto se traduce en que no exista personal suficiente para revisar constantemente los trámites mineros y mantener un registro actualizado sobre el estado de las concesiones. Aún así, se consultaron de forma física aproximadamente 30 títulos en duda para corroborar tanto los puntos de partida y coordenadas auxiliares como el propietario actual de la concesión, si había existido una cesión de derechos a favor de un tercero, si el título se encontraba vigente o había sido cancelado. Todo este procedimiento se realizó en las oficinas de la DGM en el Distrito Federal.

Una de las constantes en la investigación de las empresas con títulos mineros fue que varias habían experimentado reestructuraciones en las cuales gran parte de las compañías originalmente operadoras de los proyectos mineros se fusionaron o dejaron de existir. Esto implicó en algunos casos la transferencia de dichos derechos mineros hacia otras entidades que controlan a las actuales operadoras o que son sus empresas matrices. La forma como se logró confirmar a las empresas que actualmente tienen derechos de explotación minera fue mediante una serie de procedimientos como llamadas telefónicas a las empresas, visitas a la DGM para contrastar títulos y la revisión de los 103 títulos mineros en la Tarjeta de Registro Público de la Minería, accesible por medio del [Sistema de Administración Minera](#) (SIAM). En esta tarjeta se puede encontrar datos básicos sobre la concesión, el concesionario original, el concesionario actual, así como "Actos, Contratos y Convenios que afectan al Título".

Cuando no fue posible corroborar en la DGM la propiedad de alguna empresa operadora de derechos mineros, se procedió a realizar contacto con las empresas matrices que administran esos derechos. De esa forma se realizaron llamadas a **Sunshine Silver Mines Corporation** con sede en Denver, Colorado, Estados Unidos, propietaria de la empresa Minera Plata Real desde 2011, que tiene dos títulos en la Sierra Norte. También se llamó y enviaron correos electrónicos a **Grupo Frisco**, con el fin de conocer la relación de este grupo empresarial con las mineras Cobre de Sonora y Minera Meteoro.^{2,3} Por medio de una llamada telefónica se confirmó que el **Grupo Materias Primas** es

² El 28 de junio de 2014 se realizaron cuatro llamadas a Grupo Frisco para solicitar información sobre su relación con Minera Meteoro y Cobre de Sonora. Al momento de publicar la presente investigación, todavía no hemos recibido su respuesta.

³ Grupo Frisco ha tenido al menos tres momentos de reestructuraciones corporativas (1985, 2007, 2011), donde puede que hayan desaparecido nombres de empresas o razones sociales. Esta situación nos ha obstaculizado en identificar la relación con Minera Meteoro, propietaria original de cinco títulos mineros en la Sierra Norte de Puebla que entre 1993 y 1995 cedió derechos a San Francisco del Oro. Esta última a su vez cedió los derechos que había

controlado por la empresa **SCR-Sibelco NV** desde 2007. Para corroborar la propiedad de la empresa **Compañía Minera Ameca, S.A. de C.V.**, se llamó al grupo **Materiales Industrializados S.A. de C.V. (MINSA)**.

En un caso quedamos con la duda de la actual relación entre empresa y subsidiaria: **Minera Industrial Regiomontana, S.A.**, que tiene cinco títulos de concesión minera en la Sierra Norte. Hasta 2012, esta empresa era controlada por **Ingersoll-Rand**, con sede en Irlanda, según constan los documentos oficiales que **Ingersoll** entregó a la Securities and Exchange Commission (SEC) del gobierno de Estados Unidos (Informe Anual 10-K, 2011 y 2012), así como documentos emitidos por el gobierno mexicano (Acto de Concentración [Expediente No. CNT-015-2008](#)). Sin embargo, en el informe Anual 2013 (10-K de 2013) que **Ingersoll** presentó a la SEC ya no aparece **Minera Industrial Regiomontana, S.A.** como parte de sus subsidiarias.

La síntesis de todos los datos obtenidos sobre la minería se encuentra en la base de datos "PODER – Industrias Extractivas SNP – Minería – jul 2014".

2. Plantas de Energía Hidroeléctrica

Para averiguar la cantidad exacta de proyectos aprobados para plantas hidroeléctricas o bien en fase de evaluación, se solicitó a la SEMARNAT vía el IFAI, todas las MIAs que existen (aprobadas, rechazadas y en proceso de evaluación) en esta dependencia. Se procedió ante la Comisión Nacional de Aguas (CONAGUA) con el mismo criterio para obtener los permisos para utilizar agua. Como último paso se recurrió a la Comisión Reguladora de Energía (CRE) para consultar los permisos asignados durante los últimos 20 años para producir electricidad utilizando agua en el Estado de Puebla. Para todos los proyectos hidroeléctricos se confirmó su ubicación y la empresa que lo administra, así como su empresa matriz, accionistas y país de origen.

Para el caso de los proyectos hidroeléctricos "Gaya" y "Pilotos 1", aún cuando les fue rechazada su MIA respectiva, no se pudo obtener información en fuentes abiertas sobre la empresa que los opera o que es propietaria de estos proyectos.

La síntesis de todos los datos obtenidos sobre las plantas hidroeléctricas se encuentra en la base de datos "PODER – Industrias Extractivas SNP – Hidroeléctricas – jul 2014".

3. Hidrocarburos

Respecto a los hidrocarburos, buscamos proyectos de exploración o explotación de gas y/o petróleo en la Sierra Norte de Puebla que cuentan con participación de capitales privados. La información sobre hidrocarburos fue obtenida por solicitudes realizadas a la Comisión Nacional de Hidrocarburos (CNH) y a Petróleos Mexicanos (PEMEX). Para confirmar la relación de las empresas que operan campos de petróleo y/o gas en la Sierra Norte, se revisó la página [Web de PEMEX](#). Es importante mencionar que tres municipios de Puebla (Francisco Z. Mena, Venustiano Carranza, Pantepec) pertenecen al activo de PEMEX Aceite Terciario del Golfo (ATG), que en la actualidad realiza labores de extracción de gas y petróleo tanto por parte de PEMEX como de empresas privadas.⁴

La síntesis de todos los datos obtenidos sobre hidrocarburos se encuentra en la base de datos "PODER – Industrias Extractivas SNP – Hidrocarburos – jul 2014".

adquirido a Minera Las Espejeras, empresa 100% propiedad de Grupo Frisco. Un caso similar sucede con la concesión de Cobre de Sonora (Yolanda, título con número 189281) que cedió sus derechos de explotación a San Francisco del Oro en 1993, la cual a su vez cedió estos derechos a Minera Las Espejeras en 2012.

⁴ Este proyecto se extiende en un área que se ubica entre la provincia geológica de la Planicie Costera del Golfo de México y la provincia Vertiente de Misantla, con una extensión de superficie de 3,875 km². En: Comisión Nacional de Hidrocarburos (CNH), "Proyecto Aceite Terciario del Golfo. Primera Revisión Y Recomendaciones.," 2010, www.cnh.gob.mx/_docs/ATG/ATG_primera_revision_8abril.pdf.